

Comité Ejecutivo apruebe una Conclusión que resuelva estas cuestiones e intente salvar el abismo entre los países de acogida del Sur global y las naciones donantes y de reasentamiento del Norte global.

Las reuniones sobre desplazamiento prolongado también deben tener en cuenta las nuevas oportunidades internacionales de promover debates más generales y continuados que vinculen a los refugiados con la construcción de la paz, la migración y el desarrollo. Los últimos avances dentro del sistema de las Naciones Unidas, en concreto la creación de la Comisión y del Fondo para la Consolidación de la Paz, ofrecen otra posibilidad de alcanzar tales respuestas continuas e integradas. También existe un apoyo internacional creciente a las iniciativas piloto "Una Organización", que exigen a los diferentes actores en materia de desarrollo de Naciones Unidas que funcionen de forma más integrada en el ámbito nacional con un programa y un marco presupuestario comunes. Al mismo tiempo, la Organización se está comprometiendo cada vez más en crear misiones integradas en situaciones de guerra y con posterioridad al conflicto. Esas misiones añaden las funciones humanitarias, políticas, de derechos humanos, desarrollo y mantenimiento de la paz de la ONU.

También están teniendo lugar innovaciones significativas en países donantes concretos, debido principalmente a que se es más consciente de la dinámica cambiante de la

población de refugiados mundial, sobre todo en lo concerniente a la planificación de los programas de reasentamiento. Asimismo, recientemente se ha considerado la importancia de las respuestas "conjuntas" y "que implican a todo el gobierno" para construir la paz en Estados frágiles. Por ejemplo, Canadá ha creado un Grupo de Trabajo Interministerial sobre Situaciones de Refugio Prolongado para desarrollar una respuesta de ese tipo en este tema.⁶ Si se emprenden iniciativas similares en otros Estados, se contribuirá de forma sustancial a la formulación y aplicación de una respuesta más eficaz a las situaciones de refugio prolongado. No obstante, el éxito de ese planteamiento dependerá totalmente del compromiso continuado de muchos y muy diversos actores.

A pesar de que constituyen un reto y de que no se alcanzarán fácil ni rápidamente, son respuestas esenciales. Las soluciones integrales a las situaciones de desplazamiento prolongado son el mejor medio de afrontar los problemas de los Estados occidentales, proteger a los refugiados y dar respuesta a las preocupaciones de los países de primer asilo. De este modo, hacer un esfuerzo conjunto por resolver estas situaciones interesa no sólo a los refugiados y desplazados, sino a todos los actores del sistema internacional.

Gil Loescher (gil@loescher.freemove.co.uk) es Profesor Visitante del Centro de Estudios sobre Refugiados (<http://www.rsc.ox.ac.uk>).

James Milner (James_Milner@carleton.ca) es Profesor Auxiliar de Ciencias Políticas en la Universidad de Carleton (<http://www.carleton.ca>).

Loescher y Milner son coeditores de Protracted Refugee Situations: Political, Human Rights and Security Implications (Situaciones de refugio prolongado: implicaciones políticas y en materia de seguridad y derechos humanos), United Nations University Press, 2008.

1. ACNUR, «Protracted Refugee Situations», Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado, Comité Permanente, 30ª reunión, doc. de la ONU, EC/54/SC/CRP.14, 10 de junio de 2004, p. 2. (disponible en inglés en: <http://www.unhcr.org/excom/EXCOM/40c982172.pdf>) Apud, ACNUR, La situación de los Refugiados en el mundo 2006, p. 106. Disponible (en castellano) en: http://www.acnur.org/paginas/index.php?id_pag=6151.
2. Véase Jeff Crisp, 'Who has counted the refugees? UNHCR and the politics of numbers', New Issues in Refugee Research ("¿Quién ha contado a los refugiados? ACNUR y la política de las cifras", Nuevos temas de investigación sobre refugiados), documento de trabajo número 12, Ginebra, ACNUR, junio de 1999, http://tiny.cc/Crisp_WP12.
3. Traducción del inglés: ACNUR, «Protracted Refugee Situations», Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado, Comité Permanente, 30ª reunión, doc. de la ONU, EC/54/SC/CRP.14, 10 de junio de 2004, p. 2. Disponible en: <http://www.unhcr.org/excom/EXCOM/40c982172.pdf>.
4. ACNUR, Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado, 'Economic and Social Impact of Massive Refugee Populations on Host Developing Countries, as well as Other Countries' ('El impacto económico y social de las poblaciones masivas de refugiados en los países de acogida que se encuentran en desarrollo, así como en otros países'), 2004. Disponible (en inglés) en: http://tiny.cc/refugee_impact.
5. Véase Gil Loescher, Alexander Betts y James Milner, The United Nations High Commissioner for Refugees [UNHCR]: The politics and practice of refugee protection into the twenty-first century (El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR): política y práctica de la protección de los refugiados en el siglo veintiuno), Nueva York, Routledge, 2008.
6. Véase el artículo de la pág. 28

Doblemente olvidados

Thais Bessa

Colombia es un reflejo de las situaciones de desplazamiento prolongado olvidadas y del vacío existente en las investigaciones actuales.

El sufrimiento de los más de 4 millones de desplazados por el conflicto en Colombia se ajusta a la definición de situación prolongada en cuanto a número, duración, carácter crónico y falta de respuestas adecuadas por parte de los gobiernos locales y de la comunidad internacional. No obstante, la situación colombiana no ha sido incluida en los documentos, informes, reuniones, presentaciones ni publicaciones oficiales sobre las situaciones de refugio prolongado, ni por los organismos internacionales ni académicos.

Se presenta a Colombia como un país estable con ingresos medios y no como un Estado fallido, Estado que constituye el objeto de los trabajos que se están desarrollando en la actualidad sobre el desplazamiento prolongado. Si se distorsionan las causas del desplazamiento dentro y desde Colombia -como la del Estado democrático amenazado por los grupos terroristas y los traficantes de droga-, se obstaculiza el reconocimiento de los derechos de los migrantes forzados. Las respuestas al desplazamiento provocado por el conflicto colombiano también se ven afectadas por consideraciones de política y seguridad regionales, frecuentemente reñidas con los intereses humanitarios.

La consecuencia de restarle importancia al conflicto y a la crisis humanitaria es que los desplazados colombianos reciben poca atención de la comunidad internacional en cuanto a esfuerzos

diplomáticos, recursos económicos y políticas específicas. Conforme pasa el tiempo, al no aplicarse ninguna iniciativa específica sobre situaciones prolongadas en la región, los desplazados internos y los refugiados viven en un limbo que no deja de deteriorarse y se reducen las posibilidades de establecer protección, ayuda y soluciones duraderas a su terrible situación.

El estudio de las situaciones prolongadas olvidadas, como la de Colombia, subraya los complejos procesos políticos de diferentes ámbitos que subyacen a la percepción de este tipo de situaciones y a su inclusión (o exclusión) en los estudios y esfuerzos políticos. La mayoría de los trabajos académicos y de las iniciativas de las organizaciones internacionales en materia de desplazamiento prolongado se han centrado geográficamente en África, Asia y, muy recientemente, en los Balcanes. Este estudio de situaciones prolongadas olvidadas puede arrojar luz sobre el problema, especialmente en lo que concierne al desplazamiento interno y urbano y a las respuestas locales/regionales. El caso colombiano puede ayudar a ampliar conceptos y esfuerzos no sólo respecto al desplazamiento prolongado, sino también respecto a la migración forzada en general.

Thais Bessa (thais.bessa@gmail.com), antigua estudiante del Máster y participante en el programa de profesores visitantes del Centro de Estudios sobre Refugiados, investiga actualmente de forma independiente la migración forzada en Sudamérica y el desplazamiento prolongado.